

**Gefahrenabwehr und Ahndung
von Rechtsverstößen I**

Grundlagen des Sicherheitsrechts in Bayern

von Marion **Böttcher** und Harald **Wilhelm**

hauptamtliche Hochschullehrer an der
Hochschule für den öffentlichen Dienst in Bayern,
Fachbereich Allgemeine Innere Verwaltung, Hof.

9. überarbeitete Auflage

Rechtsstand: Februar 2018

©2018 Marion Böttcher, Harald Wilhelm, Hof

Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung der Autoren unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Bearbeitung in elektronischen Systemen.

INHALTSVERZEICHNIS

1. GESAMTÜBERBLICK	1
1.1 ALLGEMEINES SICHERHEITSRECHT - BESONDERES SICHERHEITSRECHT - POLIZEIRECHT	1
1.1.1 Systematik und Gesetzgebungskompetenzen	1
1.1.2 Trennsystem	2
1.1.3 Spezialitätsprinzip.....	3
1.1.4 Organisation der Sicherheits- und Polizeibehörden im Bund und in Bayern	5
1.1.4.1 Die Sicherheits- und Polizeibehörden des Bundes.....	5
1.1.4.2 Die Sicherheits- und Polizeibehörden des Freistaats Bayern	6
1.1.5 Maßnahmen zur Gefahrenabwehr	6
1.2 UNBESTIMMTE RECHTSBEGRIFFE IM SICHERHEITSRECHT	7
1.2.1 Öffentliche Sicherheit	7
1.2.2 Öffentliche Ordnung	8
1.2.3 Gefahr.....	8
1.2.3.1 Die konkrete Gefahr	10
1.2.3.2 Die abstrakte Gefahr	11
1.2.3.3 Die Anscheinsgefahr	12
1.2.3.4 Die Scheingefahr.....	14
1.2.3.5 Der Gefahrenverdacht.....	15
1.2.3.6 Gefahr im Verzug.....	15
1.2.3.7 Gemeine Gefahr	16
1.2.3.8 Zusammenfassung.....	16
1.2.4 Störung.....	17
2. MAßNAHMEN DER SICHERHEITSBEHÖRDEN	17
2.1 VORGESCHLAGENE PRÜFUNGSREIHENFOLGE: RECHTMÄßIGKEIT VON SICHERHEITSBEHÖRDLICHEN EINGRIFFSVERWALTUNGSAKTEN	17
2.2 AUFGABEN DER SICHERHEITSBEHÖRDEN, ZUSTÄNDIGKEIT	19
2.2.1 Sachliche Zuständigkeit	19
2.2.1.1 Spezialitätsprinzip.....	19
2.2.1.2 Gemeinden	21
2.2.1.3 Verwaltungsgemeinschaften.....	23
2.2.1.4 Landratsämter	23
2.2.1.5 Gemeindefreie Gebiete	23
2.2.1.6 Verstöße	24
2.2.1.7 Übung zur sachlichen Zuständigkeit.....	24
2.2.1.8 Sonderproblem: Instanzielle Zuständigkeit.....	25
2.2.2 Örtliche Zuständigkeit	26
2.2.3 Organschaftliche Zuständigkeit.....	27
2.2.4 Verhältnis der Sicherheitsbehörden zur Polizei	28
2.3 EINZELMAßNAHMEN: EINGRIFFSVERWALTUNGSAKTE	29
2.3.1 Befugnisse.....	30
2.3.1.1 Befugnisse auf Grund von Spezialgesetzen.....	31
2.3.1.2 Spezialbefugnisse nach dem LStVG (Art. 18 bis 29 LStVG).....	31
2.3.1.2.1 Art. 18 Abs. 2, Abs. 1 Satz 1 LStVG: Halten von Hunden	33
2.3.1.2.2 Art. 19 Abs. 5 Satz 1 und Satz 2, Abs. 4 LStVG: Veranstaltung von Vergnügungen.....	33
2.3.1.2.3 Art. 20 Abs. 2 LStVG i. V. m. einer weiteren Verordnung: Staatliche Parkanlagen.....	36
2.3.1.2.4 Art. 23 Abs. 1 Satz 1 LStVG: Menschenansammlungen	36
2.3.1.2.5 Art. 23b LStVG: Verbot der Gesichtsverhüllung.....	37
2.3.1.2.6 Art. 24 Abs. 2 Satz 1 LStVG: Ski- und Skibobfahren, Rodeln	37

2.3.1.2.7	Art. 26 Abs. 2 i. V. m. Abs. 1 Satz 1 LStVG: Betreten und Befahren von Grundstücken	38
2.3.1.2.8	Art. 28 Abs. 3 i. V. m. Abs. 1 Satz 1 LStVG: Öffentliche Anschläge	38
2.3.1.2.9	Art. 29 Abs. 1 Satz 1 LStVG: Fliegende Verkaufsanlagen	39
2.3.1.2.10	Art. 32 Abs. 1 Nr. 3 LStVG	39
2.3.1.2.11	Art. 61 LStVG: Stilllegung und Beseitigung von Anlagen und Geräten	39
2.3.1.3	Generalbefugnisnorm des Art. 7 Abs. 2 LStVG (Partielle Generalklausel)	40
2.3.1.3.1	Art. 7 Abs. 2 Nrn. 1 und 2 LStVG	41
2.3.1.3.2	Art. 7 Abs. 2 Nr. 3 LStVG	43
2.3.1.3.3	Austauschen von Rechtsgrundlagen, Umdeutung, Art. 47 BayVwVfG	43
2.3.2	Art. 7 Abs. 4 LStVG	45
2.3.3	<i>Richtung der Maßnahme</i>	45
2.3.3.1	Handlungsstörer, Art. 9 Abs. 1 LStVG	46
2.3.3.2	Zustandsstörer, Art. 9 Abs. 2 LStVG	48
2.3.3.3	Nichtstörer, Art. 9 Abs. 3 LStVG	48
2.3.3.4	Störerauswahl	49
2.3.3.5	Sonderproblem: Gefahrverursachung durch Hoheitsträger	50
2.3.4	<i>Entscheidungsmaßstäbe</i>	50
2.3.4.1	Entschließungsermessen	51
2.3.4.2	Auswahlermessen und Verhältnismäßigkeit	52
2.3.4.2.1	Möglichkeit, Art. 8 Abs. 1 LStVG	53
2.3.4.2.2	Geeignetheit, Art. 8 Abs. 1 LStVG	53
2.3.4.2.3	Erforderlichkeit, Art. 8 Abs. 1 LStVG	53
2.3.4.2.4	Angemessenheit, Art. 8 Abs. 2 LStVG	53
2.3.4.2.5	Grundsatz der zeitlichen Begrenzung, Art. 8 Abs. 3 LStVG	54
2.4	ERLAUBNISSE	54
2.4.1	<i>Vorgeschlagene Prüfungsreihenfolge: Rechtmäßigkeit der Erlaubnis</i>	55
2.4.2	Art. 19 Abs. 3 LStVG: Erlaubnis zur Veranstaltung öffentlicher Vergnügungen	55
2.4.3	Art. 25 Abs. 2 LStVG: Errichtung oder Betrieb eines Campingplatzes	57
2.4.4	Art. 37 Abs. 1 Satz 1 LStVG: Halten gefährlicher Tiere oder von Kampfhunden	57
2.4.5	Art. 37a Abs. 2 LStVG: Zucht und Ausbildung von Kampfhunden	58
2.5	ANZEIGEPFLICHTEN	59
2.6	TATMAßNAHMEN NACH ART. 7 ABS. 3 LStVG	60
2.6.1	<i>Tatbestandsvoraussetzungen</i>	61
2.6.2	<i>Rechtsfolge</i>	62
2.6.3	<i>Vorgeschlagene Prüfungsreihenfolge zur Rechtmäßigkeit der Tatmaßnahme</i>	63
2.6.4	<i>Abgrenzung der Tatmaßnahme von Vollstreckungsmaßnahmen</i>	64
2.7	ENTSCHÄDIGUNGSFRAGEN	65
2.8	RECHTSETZUNG: VERORDNUNGEN	67
2.8.1	<i>Vorgeschlagene Prüfungsreihenfolge</i>	67
2.8.2	<i>Begriff und Wesen der Verordnung</i>	68
2.8.3	<i>Ermächtigungsgrundlage</i>	69
2.8.3.1	Art. 16 Abs. 1 LStVG: Ermächtigung zum Erlass von Verordnungen zur Bekämpfung verwilderter Tauben	70
2.8.3.1.1	Zuständigkeit	70
2.8.3.1.2	Tatbestandsvoraussetzungen	70
2.8.3.1.3	Inhalt der Verordnung	70
2.8.3.1.4	Konkurrenzen	70
2.8.3.2	Art. 18 Abs. 1 Satz 1 LStVG: Halten von Hunden	71
2.8.3.2.1	Zuständigkeit	71
2.8.3.2.2	Tatbestandsvoraussetzungen	71
2.8.3.2.3	Rechtsfolge	71
2.8.3.2.4	Konkurrenzen	72

2.8.3.3	Art. 19 Abs. 6 LStVG: Veranstaltung von Vergnügungen	72
2.8.3.3.1	Zuständigkeit	72
2.8.3.3.2	Tatbestandsvoraussetzungen.....	72
2.8.3.3.3	Inhalt	73
2.8.3.4	Art. 20 Abs. 1 LStVG: Staatliche Parkanlagen	74
2.8.3.4.1	Zuständigkeit	74
2.8.3.4.2	Tatbestandsvoraussetzungen.....	74
2.8.3.4.3	Inhalt	74
2.8.3.5	Art. 22 Abs. 1 LStVG: Notzeichen	74
2.8.3.5.1	Zuständigkeit	74
2.8.3.5.2	Tatbestandsvoraussetzungen.....	74
2.8.3.5.3	Inhalt der Verordnung.....	74
2.8.3.6	Art. 23 Abs. 1 Satz 1 LStVG: Menschenansammlungen	75
2.8.3.6.1	Zuständigkeit	75
2.8.3.6.2	Tatbestandsvoraussetzungen.....	75
2.8.3.6.3	Inhalt	75
2.8.3.6.4	Konkurrenzen	75
2.8.3.7	Art. 23b LStVG: Verbot der Gesichtshüllung	75
2.8.3.7.1	Zuständigkeit	75
2.8.3.7.2	Tatbestandsvoraussetzungen.....	75
2.8.3.7.3	Inhalt	76
2.8.3.8	Art. 24 Abs. 1 und 3 LStVG: Ski- und Skibobfahren, Rodeln.....	76
2.8.3.8.1	Zuständigkeit	76
2.8.3.8.2	Inhalt	76
2.8.3.9	Art. 25 Abs. 1 LStVG: Zelten, Aufstellen von Wohnwagen	76
2.8.3.9.1	Zuständigkeit	76
2.8.3.9.2	Tatbestandsvoraussetzungen.....	76
2.8.3.9.3	Inhalt	77
2.8.3.9.4	Konkurrenzen	77
2.8.3.10	Art. 26 Abs. 1 LStVG: Betreten und Befahren von Grundstücken	77
2.8.3.10.1	Zuständigkeit	77
2.8.3.10.2	Tatbestandsvoraussetzungen	77
2.8.3.10.3	Inhalt	77
2.8.3.10.4	Konkurrenzen	78
2.8.3.11	Art. 27 Abs. 1 und 2 LStVG: Badeverbot, Betreten und Befahren von Eisflächen	78
2.8.3.11.1	Zuständigkeit	78
2.8.3.11.2	Tatbestandsvoraussetzungen	78
2.8.3.11.3	Inhalt	78
2.8.3.11.4	Konkurrenzen	78
2.8.3.12	Art. 28 Abs. 1 LStVG: Öffentliche Anschläge	78
2.8.3.12.1	Zuständigkeit	78
2.8.3.12.2	Regelungsgegenstand	79
2.8.3.12.3	Inhalt	79
2.8.3.12.4	Konkurrenzen	79
2.8.3.13	Art. 29 Abs. 1 LStVG: Fliegende Verkaufsanlagen	79
2.8.3.13.1	Zuständigkeit	79
2.8.3.13.2	Tatbestandsvoraussetzungen	79
2.8.3.13.3	Inhalt	80
2.8.3.13.4	Konkurrenzen	80
2.8.3.14	Art. 30 Abs. 1 und 2 LStVG: Verzehr alkoholischer Getränke auf öffentlichen Flächen	
	80	
2.8.3.14.1	Zuständigkeit	80
2.8.3.14.2	Tatbestandsvoraussetzungen	80

2.8.3.14.3	Inhalt	80
2.8.3.14.4	Konkurrenzen	81
2.8.3.15	Art. 31 Abs. 1 LStVG: Gifte, Giftwaren, Arzneien	81
2.8.3.15.1	Zuständigkeit	81
2.8.3.15.2	Tatbestandsvoraussetzungen	81
2.8.3.15.3	Inhalt	81
2.8.3.15.4	Konkurrenzen	81
2.8.3.16	Art. 32 Abs. 1 LStVG: Hochgiftige Stoffe.....	81
2.8.3.16.1	Zuständigkeit	81
2.8.3.16.2	Tatbestandsvoraussetzungen	81
2.8.3.16.3	Inhalt	82
2.8.3.16.4	Konkurrenzen	82
2.8.3.17	Art. 37 Abs. 1 S. 2 LStVG: Kampfhunde	82
2.8.3.17.1	Zuständigkeit	82
2.8.3.17.2	Tatbestandsvoraussetzungen	82
2.8.3.17.3	Inhalt	82
2.8.3.18	Art. 38 Abs. 1 LStVG: Verhütung von Bränden	83
2.8.3.18.1	Zuständigkeit	83
2.8.3.18.2	Tatbestandsvoraussetzungen	83
2.8.3.18.3	Inhalt	83
2.8.3.18.4	Konkurrenzen	84
2.8.3.19	Art. 41 Abs. 2 LStVG: Feldgefährdung	84
2.8.3.19.1	Zuständigkeit	84
2.8.3.19.2	Tatbestandsvoraussetzungen	84
2.8.3.19.3	Inhalt	84
2.8.4	<i>Gültigkeitsvoraussetzungen</i>	84
2.8.4.1	Formelle Anforderungen	85
2.8.4.1.1	Zuständigkeit	85
2.8.4.1.2	Ordnungsgemäßes Erlassverfahren	86
2.8.4.1.3	Angabe der Ermächtigungsgrundlage	86
2.8.4.1.4	Ausfertigung	86
2.8.4.1.5	Bekanntmachung	86
2.8.4.2	Materielle Anforderungen.....	87
2.8.4.2.1	Ermächtigungsgrundlage.....	87
2.8.4.2.2	Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage	87
2.8.4.2.3	Vereinbarkeit der Verordnung mit der Ermächtigungsgrundlage	87
2.8.4.2.4	Rechtmäßigkeit im Übrigen.....	88
2.8.4.2.5	Zeitliche Geltung	88
2.8.5	<i>Änderung und Aufhebung von Verordnungen</i>	88
2.8.6	<i>Vollzug von Verordnungen</i>	88
2.8.7	<i>Rechtsaufsicht</i>	89
3.	MAßNAHMEN DER POLIZEI	89
3.1	POLIZEIORGANISATION.....	89
3.2	POLIZEILICHE AUFGABEN UND BEFUGNISSE	89
3.3	ZUSAMMENARBEIT SICHERHEITSBEHÖRDEN – POLIZEI	92
3.3.1	<i>Die Weisung</i>	93
3.3.1.1	Voraussetzungen	93
3.3.1.2	Rechtsfolge	94
3.3.2	<i>Vollstreckungshilfe, Art. 2 Abs. 4 PAG i. V. m. Art. 37 Abs. 2 VwZVG</i>	94
4.	ÜBUNGSTEIL MIT SECHS KLAUSUREN	95
4.1	ERSTE ÜBUNGSAUFGABE: DER PISTENROWDY	95

4.2	LÖSUNGSHINWEISE FÜR DIE ERSTE ÜBUNGSAUFGABE	97
4.3	ZWEITE ÜBUNGSAUFGABE: SCHNEEFALL IN LICHTENFELD.....	102
4.4	LÖSUNGSHINWEISE FÜR DIE ZWEITE ÜBUNGSAUFGABE	105
4.5	DRITTE ÜBUNGSAUFGABE: DIE DOUGLASIE	109
4.6	LÖSUNGSHINWEISE FÜR DIE DRITTE ÜBUNGSAUFGABE	114
4.7	VIERTE ÜBUNGSAUFGABE: PUMA PAUL.....	118
4.8	LÖSUNGSHINWEISE FÜR DIE VIERTE ÜBUNGSAUFGABE.....	120
4.9	FÜNFTE ÜBUNGSAUFGABE: SNOWTUBING	124
4.10	LÖSUNGSHINWEISE FÜR DIE FÜNFTE ÜBUNGSAUFGABE	126
4.11	SECHSTE ÜBUNGSAUFGABE: MAIBAUMFALL.....	131
4.12	LÖSUNGSHINWEISE FÜR DIE SECHSTE ÜBUNGSAUFGABE	136
5.	STICHWORTVERZEICHNIS.....	140

Literaturverzeichnis

Bauer, Martin; Böhle, Thomas; Ecker, Gerhard: Bayerische Kommunalgesetze, München, Loseblatt, Stand Mai 2017, zit.: *Bauer/Böhle/Ecker, Art., Rdnr.*

Bengl, Karl; Berner, Georg; Emmerig, Ernst: Bayerisches Landesstraf- und Verordnungsgesetz, Kommentar, München, Stand: September 2015 (36. Lieferung); zit.: *Bengl/Berner/Emmerig, Art., Rdnr.*

Berner, Georg; Köhler, Gerd Michael, Käß, Robert: Polizeiaufgabengesetz, 20. Aufl., München 2010, zit.: *Berner/Köhler, Art., Rdnr.*

Böttcher, Marion, Wilhelm, Harald: Ordnungswidrigkeitenrecht für Verwaltungsbehörden, 7. Aufl., Hof, 2017, zit.: *Böttcher/Wilhelm, S.*

Böttcher, Marion: Grundlagen der Rechtsanwendung, 2. Auflage, Hof, 2017, zit.: *Böttcher, Grundlagen, S.*

Dreier, Horst u.a.: Grundgesetz-Kommentar, 3. Aufl., Tübingen 2013, zit.: *Dreier, Art., Rdnr.*

Drews, Bill; Wacke, Gerhard; Vogel, Klaus; Martens, Wolfgang: Gefahrenabwehr, 9. Aufl., Köln 1986; zit.: *Drews/Wacke, S.*

Gallwas, Hans-Ullrich; Mössle, Wilhelm; Wolff, Heinrich Amadeus: Bayerisches Sicherheits- und Polizeirecht, 3. Aufl., Stuttgart 2004; zit.: *Gallwas/Mössle/Wolff, Rdnr.*

Göhler, Erich; Gürtler, Franz; Seitz, Helmut: Gesetz über Ordnungswidrigkeiten, 17. Aufl., München 2017, zit.: *Göhler, §, Rdnr.*

Götz, Volkmar; Geis, May-Emanuel: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht, 16. Aufl., München 2017; zit.: *Götz, §, Rdnr.*

Habermehl, Kai: Polizei- und Ordnungsrecht, 2. Aufl., Baden-Baden 1993, zit.: *Habermehl, Rdnr.*

Honnacker, Heinz; Ebert, Frank; Thum, Cornelius; Weber, Helmut: Öffentliche Sicherheit und Ordnung in Bayern, Kronach, Stand: Juli 2017 (168. Aktualisierung), zit.: *Honnacker/Eber, Art., Erl.*

Jarass, Hans D.; Pieroth, Bodo: Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Kommentar, 14. Aufl., München 2016; zit.: *Jarass/Pieroth, Art., Rdnr.*

Katz, Alfred: Staatsrecht, 18. Aufl., Heidelberg 2010; zit.: *Katz, Rdnr.*

Knemeyer, Franz-Ludwig: Polizei- und Ordnungsrecht, 11. Aufl., München 2007, zit.: *Knemeyer, Rdnr.*

Kopp, Ferdinand; Ramsauer, Ulrich: Verwaltungsverfahrensgesetz, 18. Aufl., München 2017, zit.: *Kopp/Ramsauer, §, Rdnr.*

Literaturverzeichnis

Kopp, Ferdinand; Schenke, Wolf-Rüdiger: Verwaltungsgerichtsordnung, 23. Aufl., München 2017; zit.: *Kopp/Schenke*, §, Rdnr.

Langhammer, Rainer; Weck, Bernhard: Grundrechte, 19. Aufl., Hof 2018; zit.: *Langhammer/Weck*, S.

Linhart, Helmut: Schreiben, Bescheide und Vorschriften in der Verwaltung, Stand September 2017, München, zit.: *Linhart*, § Rdnr.

Manssen, Gerrit: Staatsrecht II, 14. Aufl., München 2017, zit.: *Manssen*, Rdnr.

Maunz, Theodor; Dürig, Günter: Grundgesetz, Kommentar, 81. Aufl., München, Stand: September 2017, zit.: *Maunz/Dürig*, Art., Rdnr.

Prandl, Josef; Zimmermann, Hans; Büchner, Hermann; Pahlke, Michael: Kommunalrecht in Bayern, Kronach, Stand: September 2016, zit.: *Prandl/Zimmermann/Büchner/Pahlke*, Kommunalrecht in Bayern, Art., Ziffer

Schenke, Wolf-Rüdiger: Polizei- und Ordnungsrecht, 9. Aufl., Heidelberg 2016, zit.: *Schenke*, Rdnr.

Schmalz, Dieter: Grundrechte, 4. Aufl., Baden-Baden 2001, zit.: *Schmalz*, S.

Schmidt-Bleibtreu, Bruno; Klein, Franz; Hofmann, Hans; Hennecke, Hans-Günter: Kommentar zum Grundgesetz, 14. Aufl., Köln 2017, zit.: *Schmidt-Bleibtreu*, Art., Rdnr.

Simon, Alfons; Busse, Jürgen; Kraus, Stefan: Bayerische Bauordnung, Kommentar, Loseblatt, 127. Ergänzungslieferung 2017; zit.: *Simon/Busse*, Art., Rdnr.

Weber, Tobias; Köppert, Valentin: Polizei- und Sicherheitsrecht Bayern, 3. Aufl., Heidelberg 2015, zit.: *Weber/Köppert*, Rdnr.

Widtmann, Julius; Grasser, Walter; Glaser, Erhard: Bayerische Gemeindeordnung, München, Stand: Dezember 2015; zit.: *Widtmann/Grasser/Glaser*, Art., Rdnr.

Wolff, Hans; Bachof, Otto; Stober, Rolf; Kluth, Winfried: Verwaltungsrecht I, 13. Auflage, München 2017, zit.: *Wolff/Kluth*, §, Rdnr.

1. Gesamtüberblick

1.1 Allgemeines Sicherheitsrecht - besonderes Sicherheitsrecht - Polizeirecht

1.1.1 Systematik und Gesetzgebungskompetenzen

Sowohl das Sicherheits- als auch das Polizeirecht gehören zum Recht der Gefahrenabwehr als Teil des besonderen Verwaltungsrechts.

Der Begriff Sicherheits- und Polizeirecht umfasst alle Rechtsvorschriften, die sich auf die staatliche Aufgabe, die öffentliche Sicherheit und Ordnung zu wahren, beziehen¹.

Es geht dabei um Gefahrenvorsorge, um *präventive Tätigkeit*, im Gegensatz zur Ermittlung und Verfolgung von Straftaten und/oder Ordnungswidrigkeiten, der sogenannten *repressiven Tätigkeit*².

Das **Polizeirecht** regelt die Organisation, Aufgaben und Befugnisse der Polizei.

Die Gesetzgebungskompetenz für die Polizeien der Länder liegt bei den einzelnen Bundesländern, Art. 30, 70 GG (ausschließliche Landeskompentenz). Der Freistaat Bayern hat von dieser Zuständigkeit mit dem Polizeiaufgabengesetz (PAG) und dem Polizeiorganisationsgesetz (POG) Gebrauch gemacht.

Das Sicherheitsrecht regelt Organisation, Aufgaben und Befugnisse der Verwaltungsbehörden bei der Gefahrenabwehr.

Dabei ist zwischen dem allgemeinen Sicherheitsrecht und dem besonderen Sicherheitsrecht zu unterscheiden.

Unter dem Begriff des **besonderen Sicherheitsrechts** fasst man alle gefahrenabwehrrechtlichen Vorschriften aus Bundes- oder Landesgesetzen zusammen, in denen Behörden Aufgaben und Befugnisse zur Abwehr von Gefahren bestimmter Art übertragen werden.

Beispiele für Vorschriften des besonderen Sicherheitsrechts sind das Bundesimmissionsschutzgesetz, die Bauordnungen der Länder, das Seuchenrecht oder das Wirtschaftsverwaltungsrecht. Für diese ist die Gesetzgebungskompetenz in den entsprechenden Regelungen des Grundgesetzes unterschiedlich geregelt. Wird hier die Gesetzgebungskompetenz für eine Sachmaterie geregelt, so ist auch die Kompetenz für die sicherheitsrechtlichen Aspekte dieser Materie miterfasst.

¹ Gallwas/Mössle/Wolff, Rdnr. 22

² Die repressive Tätigkeit wird an der Hochschule für den öffentlichen Dienst in Bayern in den Modulen Gefahrenabwehr und Ahndung von Rechtsverstößen II und III (Ordnungswidrigkeitenrecht) gelehrt.